

Zarządzenie Nr 187/VI/2014

Prezydenta Miasta Zgierza  
z dnia 22 lipca roku

**w sprawie: rozpatrzenia uwag i wniosków złożonych do projektu Gminnego Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Zgierz na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko**

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. Nr 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r. poz. 379) oraz art. 42 pkt 1 w związku z art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235, poz. 1238, z 2014 r. poz. 587, poz. 850)

**z a r z ą d z a m**, co następuje:

- § 1. Uwagi i wnioski do projektu Gminnego Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Zgierz na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko złożone w związku z udziałem społeczeństwa w opracowaniu dokumentów, rozpatrzone zostały w sposób przedstawiony w załączniku do niniejszego zarządzenia.
- § 2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.
- § 3. Zarządzenie podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Prezydenta Miasta Zgierza przez okres 14 dni.



Z up. Prezydenta Miasta Zgierza

*[Signature]*  
Zastępca Prezydenta Miasta Zgierza

Załącznik do zarządzenia  
Nr ..189.IV/1/2014..  
Prezydenta Miasta Zgierza  
z dnia 22 lipca 2014 r.

**Sposób rozpatrzenia uwag i wniosków złożonych w dniu 14 kwietnia 2014 roku oraz w dniu 20 maja 2014 roku przez Koło Miejskie Polskiego Stronnictwa Ludowego w Zgierzu oraz w dniu 19 maja 2014 roku przez Mieszkańca Zgierza do projektu Gminnego Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Zgierz na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 oraz sporządzonej do niniejszego Programu Prognozy oddziaływania na środowisko.**

1. (..) W tytule dokumentu podany jest okres obowiązywania dokumentu począwszy od roku 2013 roku. Należy dokonać korekty, gdyż mamy już rok 2014. Poza tym uwagi, które wpłynęły w trakcie postępowania w 2013 r. nie zostały przesłane do organów opiniujących ani nie zostały podane do publicznej wiadomości.

#### **Nie uwzględniono**

Zgodnie z treścią art. 17 ust. 1 w związku z art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska ( Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm. ) gminny program ochrony środowiska przyjmuje się na 4 lata. Program ochrony środowiska dla Gminy Miasto Zgierz wykonany został w sierpniu 2013 roku. Do opracowania Programu wykorzystane zostały dane dostępne w czasie jego przygotowywania. W związku ze wskazaną przez organy opiniujące potrzebą wykonania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedłożonego tym organom projektu Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Zgierz na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 (po zabezpieczeniu w roku 2013 środków finansowych), w marcu 2014 roku wykonawca sporządził Prognozę oddziaływania na środowisko do ww. projektu Programu. Prognoza (niezwłocznie po jej otrzymaniu) wraz z projektem Programu przesłana została do ww. organów opiniujących tj.: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi, Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Łodzi oraz Zarządu Powiatu Zgierskiego. Cała ww. dokumentacja, zawierająca w tytule okres lat 2013-2016 uzyskała pozytywne opinie ww. wskazanych ustawowo organów.

Zgodnie z procedurą strategicznej oceny oddziaływania na środowisko organ nie ma obowiązku podawania do publicznej informacji uwag i wniosków złożonych w trakcie udziału społeczeństwa w opracowaniu dokumentów. Dopiero w uzasadnieniu do przyjętego dokumentu zawierane są informacje o udziale społeczeństwa zgodnie z art. 42 ust. 2. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu

informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko ( Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm. ). Ww. ustawa nie nakłada obowiązku przekazywania uwag organom opiniującym. Niemniej jednak Prezydent Miasta Zgierza występując do organów opiniujących poinformował o złożonych wnioskach i możliwości ich przekazania. Żaden z ww. organów nie zwrócił się o udostępnienie złożonych wniosków.

2. W Programie na stronie 1 błędnie podano, że Zarząd Miasta Zgierza przystąpił w 2013 r. do opracowania nowego Programu. Należy dokonać poprawy, gdyż nie ma już organu pod nazwą Zarząd Miasta Zgierza.

**Uwzględniono**

Wyrazy „Zarząd Miasta Zgierza“ zostaną zastąpione zapisem właściwym: tj. „organ wykonawczy gminy”.

3. (...) Brak odniesienia w projekcie procedowanego dokumentu do Programu Ochrony Środowiska przyjętego w 2004 r. Brak również szacunkowych kosztów realizacji działań na rzecz ochrony przyrody.

**Nie uwzględniono**

Nowo opracowany projekt Gminnego Program Ochrony Środowiska we wstępie wskazuje, iż wykorzystano w nim częściowo zapisy Programu z 2004 roku, które pozostały aktualne oraz wymienia elementy poddane weryfikacji. Natomiast zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska ( Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 ze zm. ) organ wykonawczy gminy sporządza, co 2 lata raporty, które przedstawia Radzie Gminy. Informacja ta została zamieszczona na str. 1 Programu. Szacunkowe koszty realizacji zadań przewidzianych przez organ gminy określone zostały w tabeli 15, w której zamieszczono informację, że podany katalog przedsięwzięć nie stanowi listy zamkniętej.

4. (...) Tabela 5 nie zawiera wykazu oczyszczalni ścieków o największych przepływach, a przedstawia tylko jedną oczyszczalnię i jej dane- należy zmienić tytuł tabeli.

**Nie uwzględniono**

Zgodnie z danymi udostępnionym przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska według stanu na 2011 roku, na terenie Zgierza znajduje się jedna taka oczyszczalnia, więc w tabeli zamieszczono tylko jedną pozycję wykazu.

5. Brak danych o stanie klimatu akustycznego (...).

**Nie uwzględniono**

Temat akustyki został opisany w rozdziale 2.3.4 Hałas. Wskazane jest tam m.in., że Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska dokonuje oceny klimatu akustycznego. Miasto Zgierz w 2012 r. nie było objęte monitoringiem. Brak jest więc aktualnych danych dotyczących emisji hałasu na terenie miasta. Jedynie przy drodze krajowej nr 91 w 2011r. wykonywane były przez GDDKiA pomiary emisji hałasu. Dla potrzeb opracowania dokumentu wykorzystano dane dostępne w czasie jego przygotowywania.

6. (...) Błędnie wyliczono procent (57%) odpadów ulegających biodegradacji z ogółu wytworzonych odpadów komunalnych w Zgierzu w 2012 r.

**Nie uwzględniono**

Procent odpadów ulegających biodegradacji z ogółu wytworzonych odpadów podany został prawidłowo, jako 57%. Szczegółowa ilość odpadów ulegających biodegradacji podana została w tabeli 8 i wynosiła 11203 Mg, natomiast ilość odpadów zmieszanych podana została w tabeli 7 i wynosiła 19485 Mg. W związku z powyższym procent odpadów ulegających biodegradacji z ogółu wytworzonych odpadów wyliczony został według następującego działania matematycznego:  $11203/19485 \times 100\% = 57,4955\% \sim 57\%$ . Natomiast średni skład morfologiczny wytwarzanych odpadów komunalnych na terenie Gminy Miasto Zgierz przyjęto wg Krajowego Planu Gospodarki Odpadami 2014. Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) dane do sprawozdań pochodzą od przedsiębiorców działających w tym zakresie i są weryfikowane przez organ wykonawczy gminy, natomiast sporządzone na tej podstawie roczne sprawozdania składane przez prezydenta weryfikuje marszałek województwa lub wojewódzki inspektor ochrony środowiska.

7. (...) Błędnie został wyliczony procent (28%) poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

**Nie uwzględniono**

Poziom 28% ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania został wyliczony i wskazany na podstawie sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi za 2012 rok.

8. (...) Błędnie podano stawki opłat pobieranych od osoby za odbiór odpadów.

**Nie uwzględniono**

Stawki opłat podane zostały zgodnie ze stanem obowiązującym w dacie sporządzania Programu Ochrony Środowiska (tabela 10) tj. na dzień, gdzie stawki wynosiły odpowiednio 8 zł za odpady selektywnie zebrane i 12 zł za odpady niesegregowane.

9. (...) Pominięto zobowiązanie ustawowe gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do nie więcej niż 50 % wagowo całkowitej masy odpadów. Brak też informacji o działaniach podjętych w celu osiągnięcia ww. poziomu.

**Nie uwzględniono**

Wskazać należy, iż obowiązki gminy co do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania wynikają z przepisów prawa. Natomiast w Programie wskazano, że Gmina Miasto Zgierz prowadzić będzie działania edukacyjne i akcje informacyjne, w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, pozwalające na ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w szczególności poprzez propagowanie:

- 1) systemu selektywnego zbierania odpadów;
- 2) korzyści jakie niesie dla środowiska odzysk i recykling odpadów;
- 3) konieczności zmniejszenia ilości wytwarzanych odpadów;
- 4) negatywnego oddziaływania na środowisko nielegalnie składowanych odpadów;
- 5) zagospodarowywania odpadów ulegających biodegradacji i odpadów zielonych w kompostownikach przydomowych.

Gmina Miasto Zgierz nie posiada regionalnej instalacji przetwarzania odpadów, a więc sposoby propagowania potrzeby zmniejszenia odpadów biodegradowalnych odnosić się mogą przede wszystkim do mieszkańców, czyli wytwórców odpadów. Poza tym przekazywanie odpadów do RIPOK przyszłościowo pozwala na ograniczenie tych odpadów, bowiem w przypadku uruchomienia w kolejnych instalacjach sortowni i kompostowni odpadów zadanie to będzie możliwe do wykonania. Nie są to jednak instalacje we władaniu Gminy Miasto Zgierz i w związku z tym Program nie zawiera wskazań w tym zakresie.

10. (...) W tabeli nr 12 wymieniono jeden zakład a nie dwa.

**Nie uwzględniono**

W Tabeli 12 przedstawiono zakład, w którym występują substancje niebezpieczne w ilościach mogących spowodować zagrożenie dla ludzi i środowiska poza swoim terenem wg stanu na dzień 31.12.2010 roku. Zgodnie z informacją przedstawioną przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi oraz Urząd Marszałkowski w Łodzi na terenie miasta znajduje się jeden taki zakład.

11. (...) Nie wymieniono innych instalacji źródeł energii odnawialnej.

**Nie uwzględniono**

W Tabeli 14 zamieszczono informacje publikowane przez Urząd Regulacji Energetyki. Są to dane dotyczące źródeł energii odnawialnej, wytwarzającej energię i przekazującej ją do sieci energetycznej. Nie dotyczy to źródeł energii odnawialnej np. solarów, wykorzystywanych przez osoby prywatne np. do ogrzewania wody lub budynków a więc wykorzystywanych we własnym zakresie.

**12. i 13.** Omawiając zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków wykorzystuje się dane w odniesieniu do 2011 r .

**Nie uwzględniono**

Wykorzystano dane podane na stronie Urzędu Statystycznego. Dane te są zamieszczane ze znacznym opóźnieniem. Informacje za 2012 r. udostępnione zostały w roku 2014.

**14.** (...) Zamieszczono nieaktualne dane dotyczące działalności Elektrociepłowni Zgierz.

**Uwzględniono**

Informacje dotyczące miejskich sieci ciepłowniczych zostaną uzupełnione.

**15.** Bardzo pobieżne potraktowano zagadnienie ciepłownictwa pomimo istniejącego w Zgierzu zagrożenia związanego z wysokim poziomem niskiej emisji, szczególnie w centrum Zgierza.

**Nie uwzględniono**

Program ochrony środowiska w rozdziale 2.3.1 Powietrze atmosferyczne oraz w rozdziale 3.1.1 Ochrona powietrza atmosferycznego przedstawia temat niskiej emisji jako głównego źródła zanieczyszczenia powietrza w mieście w obszarze zabudowy jednorodzinnej i niskiej zabudowy miejskiej oraz w obszarze ciągów komunikacyjnych. Należy wskazać, iż Gmina Miasto Zgierz od 2013 roku czyni starania o pozyskanie środków finansowych na realizację przedmiotowego zadania poprzez przystąpienie do konkursu w ramach działania 9.3 Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej – plany gospodarki niskoemisyjnej (PGN) Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007-2013.

**16.** (..) Uzupełnienie informacji w zakresie obsługi komunikacyjnej.

**Uwzględniono**

Informacja zostanie uzupełniona.

**17.** Wydaje się celowe uzupełnienie wykazu działań poprawiających stan środowiska o planowanie i programowanie (...).

**Nie uwzględniono**

Zarówno Program, jak i Prognoza określają kwestie celów i priorytetów, monitoringu, rozwiązań oraz najistotniejszych zadań w zakresie ochrony środowiska i zrównoważonego użytkowania jego zasobów.

18. (...) Brak w pkt. 3.1.1 informacji o konieczności i celowości opracowania i przyjęcia Programu Ochrony Powietrza.

**Nie uwzględniono**

W Programie jest informacja określająca główne źródła zanieczyszczenia powietrza atmosferycznego. Program niskiej emisji jest narzędziem w procesie eliminowania szkodliwych oddziaływań i stanowi odrębny dokument. Niezależnie od wskazań niniejszego projektu Programu, Gmina Miasto Zgierz podjęła już działania w kierunku uzyskania dofinansowania do projektu pn. „Ochrona Środowiska Naturalnego Gminy Miasto Zgierz poprzez opracowanie Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Zgierz” w ramach konkursu o którym mowa w pkt. 15.

19. (...) Brak omówienia tematu składowisk odpadów zlokalizowanych na terenie miasta Zgierz (...).

**Uwzględniono**

Dodana zostanie treść przedstawiająca szerzej ww. zagadnienia.

20. Tabela nr 15 jest nie wypełniona.

**Nie uwzględniono**

Tabela została wypełniona zgodnie z danymi posiadanymi przez Urząd Miasta Zgierz w okresie opracowywania Programu.

21. Program nie odnosi się szczegółowo do istniejących opracowań; - projektu rysunku miejscowego planu zagospodarowania dla terenów (...) byłych ZPB „Boruta” z 2007, - opracowania ekofizjograficznego (...) z 2005, - prognozy oddziaływania na środowisko dla miejscowego planu zagospodarowania dla terenów(...) byłych ZPB „Boruta” z 2007(...).

**Nie uwzględniono**

Podane opracowania wykonane były dla potrzeb sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

22. Przeprowadzenie szerokiej konsultacji społecznej, która umożliwi wykorzystanie uwag i propozycji, mogących mieć podstawowe znaczenie dla właściwego przygotowania projektu „Programu (...).

**Uwzględniono**

Konsultacje Społeczne względem treści projektu Gminnego Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Zgierz na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko zostały przeprowadzone w miesiącu maju 2014 roku.

23. W Prognozie pominięto ważne dla stanu środowiska tematy: - reaktywacji, czy likwidacji zamkniętych składowisk przy ul. Szczawińskiej oraz na terenach dawnych ZPB „Boruta” (...) i presji na środowisko i ewentualnych zagrożeń dla środowiska i zdrowia mieszkańców wynikających z ich braku (...) – nie wykorzystano przy omówieniu zagrożeń stanu wód powierzchniowych i podziemnych posiadanych przez Urząd Miasta Zgierza opracowań (...), - nie omówiono i nie oceniono skutków stosowania lub nie stosowania instrumentów i narzędzi służących ochronie środowiska wymienionych w POŚ z 2004r. oraz jego monitoringu (...).

#### **Nie uwzględniono**

Prognoza zawiera elementy wskazane w rozdziale 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko ( Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm. ) i wraz z projektem Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Zgierz na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 uzyskała pozytywne opinie wskazanych ustawowo organów.

24. (...) W Prognozie nie omówiono zagrożeń jakie dla środowiska może przynieść brak podjęcia przez radę gminy uchwały w zakresie wymagań jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

#### **Nie uwzględniono**

Prognoza nie jest dokumentem, w którym winny być prezentowane wymagania dot. uzyskania określonych zezwoleń i wpływ ich braku na środowisko. Prezentuje natomiast zagrożenie czystości m. in. gleby przez procesy chemicznego degradowania gleb wynikające z niewłaściwie zorganizowanej gospodarki ściekowej. Zagadnienie to ma również odniesienie w treści programu, który wskazuje potrzebę rozwoju systemu kanalizacji i określenia rozwiązań w terenach, na których wykonanie takiej sieci jest zbyt kosztowne, a przez to nieracjonalne.

25. Brak w Prognozie informacji, jakie zagrożenia dla środowiska powstają z tytułu braku osiągnięcia ustawowego poziomu ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Brak informacji o skutkach prawnych takiego zaniechania jak również o konsekwencjach i zagrożeniach wynikających z braku prowadzonego monitoringu przez organ wykonawczy gminy.



### **Nie uwzględniono**

Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm. ) oraz rozdziałem 6 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Zgierz, gmin ma obowiązek:

- 1) osiągnąć do dnia 31 grudnia 2020 roku następujące poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia:
  - frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła z gospodarstw domowych oraz innych odpadów pochodzenia podobnego do odpadów z gospodarstw domowych, w wysokości co najmniej 50% wagowo;
  - odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości co najmniej 70% wagowo.
- 2) zmniejszyć do dnia 16 lipca 2020 r. masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, w stosunku do 9137,405 Mg masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku;
- 3) osiągnąć poziomu odzysku zużytych opon na poziomie 75% i recyklingu na poziomie co najmniej 15% do 2022 roku.

Wobec powyższego gmina winna dążyć do osiągnięcia wskazanych poziomów. Ewentualne niedotrzymanie poziomów weryfikowane jest przez organy wskazane w przepisach prawa m.in. przy składaniu przez organ wykonawczy gminy sprawozdań.

**26.** Wymienione w rozdziale „2.3.6. Gospodarka odpadami” akty prawne są niekompletne (...).

### **Uwzględniono**

Tekst zostanie redakcyjnie uściślony.

**27.** Brak informacji o Zakładzie Utylizacji Odpadów przy ul. Aleksandrowskiej (...).

### **Uwzględniono**

Program zostanie uzupełniony o informacje nt. ww. instalacji.

**28.** Brak informacji o programie usuwania wyrobów azbestowych (...).

### **Uwzględniono**

Program zostanie uzupełniony o informacje w niniejszej zakresie.

**29.** (...) Gminny program ochrony środowiska jest dokumentem niedopracowanym nie posiada walorów koordynacyjnych nie określa również aktualnych walorów środowiska.

### **Nie uwzględniono**

Projekt Gminnego Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Zgierz na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko zyskał pozytywne opinie wskazanych ustawowo organów w zakresie opiniowania tego rodzaju dokumentów.

**30.** (...) Nie zachowanie obowiązującej – na podstawie przepisów prawa wskazanych w poprzednich pismach, procedury związanej z uchwalaniem ww. dokumentów powoduje nieważność całego postępowania. Koniecznym jest opracowanie nowego projektu ww. dokumentów w zakresie programu ochrony środowiska dla naszej gminy i prognozy oddziaływania na środowisko do tego projektu. (...).

### **Nie uwzględniono**

Z uwagi na fakt wypełnienia wszystkich ustawowych obowiązków ciążących na organie wykonawczym gminy względem procedur przygotowania dokumentów w postaci Gminnego Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Zgierz na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko, nie ma konieczności opracowania nowego projektu dokumentu. Program wraz z Prognozą uzyskał pozytywne opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi, Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Łodzi oraz Zarządu Powiatu Zgierskiego – wskazanych ustawowo organów w zakresie opiniowania tego rodzaju dokumentów. Konsultacje społeczne względem projektu ww. dokumentu zostały przeprowadzone. Rozpatrzone zostały pytania, uwagi i opinie wniesione w trakcie i w wyniku przeprowadzonych konsultacji.

akceptuje  
18.07.2014.

