

**Uchwała Nr I /192/2018  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 1 grudnia 2018 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Miasta Zgierza na  
2019 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Zgierza na 2019 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Zgierza projekt uchwały budżetowej Miasta na 2019 rok wraz z autopoprawką złożoną w dniu 20 listopada 2018 roku.

Jak wynika z przedłożonych izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 564.325,43 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (zwanej dalej nadwyżką operacyjną). Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017r. poz.2077 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Miasta Zgierza wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 54.031.992,28 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 37.866.229,87 zł, w tym dochodami: z budżetu środków europejskich w wysokości 29.798.059,87 zł oraz ze sprzedaży majątku w kwocie 5.000.000 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 564.325,43 zł,
- przychodami w łącznej wysokości 15.601.436,98 zł, z tego z tytułu: przychodów z obligacji w wysokości 15.166.135 zł, oraz wolnych środków z lat ubiegłych w wysokości 435.301,98 zł.

Zatem dochody majątkowe w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, bowiem stanowią 70,08% źródeł ich finansowania. Z założeń przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wynika także, że wydatki inwestycyjne finansowane będą planowanymi w 2019 roku przychodami z tytułu emisji obligacji. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że w celu pozyskania środków europejskich niezbędna będzie prawidłowa oraz zgodna z harmonogramem realizacja zadań inwestycyjnych współfinansowanych tymi środkami.

Skład Orzekający podkreśla również, że przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Miasta Zgierza na 2019 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych (w tym dochodów ze sprzedaży i dochodów z budżetu środków europejskich) oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu i w konsekwencji wypracowania nadwyżki operacyjnej. Nadto Skład wskazuje, iż realizacja założeń przyjętych dla roku 2019, będzie miała istotny wpływ na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych dalszych latach, w szczególności dla roku 2021 (por. uchwałę Składu Orzekającego nr I/191/2018).

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej Miasta na 2019 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający wskazuje jednakże na konieczność ponownej analizy uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej w części dotyczącej przeznaczenia kwoty 7.520 zł rezerwy ogólnej (strona 22 uzasadnienia, dział 758, rozdział 75818), zauważając przy tym, że rezerwa ogólna jest tworzona na finansowanie wydatków, które nie są znane na etapie uchwały budżetowej. W uzasadnieniu do projektu wskazano natomiast, że kwota 7.520 zł przeznaczona jest na „*zadania realizowane w ramach budżetu obywatelskiego*”. Jest ona zatem wydatkiem na określony cel. W związku z powyższym w ocenie Składu, jeżeli wolą Prezydenta było utworzenie rezerwy na wskazany wyżej wydatek, to powinna zostać utworzona rezerwa celowa. Przy powyższym Skład podkreśla, że utworzenie rezerwy celowej na ww. zadanie spowoduje konieczność ponownego przeliczenia kwoty rezerwy ogólnej.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta sformułowaną w niniejszej uchwale Prezydent jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.